

Е. И. Петренко¹, О. А. Лабейко²

^{1,2}Учреждение образования «Барановичский государственный университет», Министерство образования Республики Беларусь, ул. Войкова, 21, 225404 Барановичи, Республика Беларусь, ¹+375 (33) 902 84 81, petrenko_1003@mail.ru ; ²+375 (163) 45 26 49, OlgaLabeyko@bk.ru

КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПОЛИТИКИ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ С ИНВАЛИДНОСТЬЮ

В статье рассматриваются основные направления государственной политики содействия занятости населения. Проанализированы и выявлены особенности регулирования социально-трудовых отношений в регулируемой рыночной системе хозяйствования. Показаны проблемы трудоустройства лиц с инвалидностью, сдерживающие процесс их социально-экономической интеграции. На основании обобщения проведенного исследования предложены направления по совершенствованию политики занятости населения с инвалидностью.

Ключевые слова: инвалидность; политика занятости; безработица; трудоустройство; расширение возможностей; экономическая самостоятельность.

Библиогр.: 12 назв.

Е. I. Petrenko¹, O. A. Labeyko²

^{1,2}Baranovichi State University, Ministry of Education of the Republic of Belarus, 21, Voykova str., 225404 Baranovichi, Republic of Belarus, ¹+375 (33) 902 84 81, petrenko_1003@mail.ru; ²+375 (163) 45 26 49, OlgaLabeyko@bk.ru

CONCEPTUAL DIRECTIONS OF IMPROVING THE EMPLOYMENT POLICY OF PEOPLE WITH DISABILITIES

In the article the main directions of the state policy of promoting employment of the population were examined. The peculiarities of regulation of social and labor relations in the regulated market system of managing were analyzed. The problems of employment of persons with disabilities, which impede the process of their social and economic integration, are shown. Based on the generalization of the conducted research, directions for the improvement of the employment policy for people with disabilities are proposed.

Key words: disability; employment policy; unemployment; employment; empowerment; economic independence.

Ref.: 12 titles.

Введение. Ориентация Республики Беларусь на социальную модель развития и рыночные отношения приводит к необходимости выработки и реализации эффективной политики в сфере труда и трудовых отношений. Одним из главных направлений государственной политики занятости населения становится обеспечение эффективности труда на основе предоставления каждому человеку возможности реализовать свой трудовой потенциал. Решение этой задачи имеет большое значение для людей с инвалидностью. Низкий уровень занятости в общественном производстве, высокие показатели продолжительности безработицы по сравнению с другими категориями населения свидетельствуют о недостаточной эффективности действующей системы трудоустройства лиц с нарушениями здоровья. Отмеченные обстоятельства определяют актуальность проблемы регулирования занятости населения с инвалидностью, необходимость поиска новых путей ее решения.

Основная часть. Формирование институтов социальной политики государства и механизмов ее реализации началось в Германии в конце XIX — начале XX вв. Именно Германия стала первым государством, которое обратило внимание на социальную сферу жизнедеятельности общества, внедрила управляемую и контролируемую систему социального обеспечения граждан. Теоретические основы социальной политики государства

были заложены в трудах немецких ученых В. Зомбарта, М. Вебера, В. Борткевича, А. Вагнера, В. Веддигена, Х. Ламперта, Ю. Хабермаса.

Определяя методологическую основу социальной политики, нельзя обойти вниманием идеи социального рыночного хозяйства Л. Эрхарда, которые легли в основу экономической политики Германии с 1948 по 1967 год, впоследствии названной «немецким чудом». По мнению Л. Эрхарда, высокий уровень благосостояния и социальная защищенность народа обеспечивается за счет свободной предпринимательской инициативы, добросовестной конкуренции, экономического порядка хозяйственной системы страны. Выдающемуся государственному деятелю удалось на практике доказать, что «рыночная экономика оправданна с хозяйственной и нравственной точек зрения только до тех пор, пока она полнее и лучше, чем какая-либо иная форма экономики, обеспечивает оптимальное удовлетворение потребностей всего народа» [1, с. 34—35].

Вопросы социальной политики государства, в том числе ее прикладные аспекты нашли отражение в работах отечественных ученых Е. В. Ванкевича, Н. М. Зубко, А. П. Моровой, П. Г. Никитенко, С. Ю. Солодовникова, Э. А. Лутохиной, И. М. Лемешевского, М. И. Ноздрина-Плотницкого. Важнейшим направлением государственного регулирования социальной сферы является политика занятости населения. Не случайно доктор экономических наук А. П. Морова в монографии «Социальная политика в сфере трудовых отношений» указывает, что обеспечение полной производительной и свободно избранной занятости является одной из важнейших задач социально-экономического развития страны, без решения которой невозможно продвижение по пути реформ, совершенствование социальной политики. Обеспечение занятости является основным связующим звеном между достижением экономического роста и созданием условий для развития общества и человека [2, с. 120]. Современное видение направлений регулирования трудовых отношений представлено в научных трудах П. Г. Никитенко. Ученый высказывает точку зрения, что главным критерием изменения производственных отношений является не прибыль предприятий, а развитие личности человека и рост ВВП. В представленном автором подходе социальная политика должна быть направлена на создание необходимых правовых, экономических и административных институтов для свободной реализации человеком своих способностей [3, с. 174—175].

Основными принципами государственной политики в области занятости населения являются: обеспечение равных возможностей всем трудоспособным гражданам в реализации права на труд; поддержание и стимулирование трудовой инициативы; предоставление социальных гарантий и защиты безработным; участие профсоюзов, союзов предпринимателей, трудовых коллективов в разработке и реализации политики занятости; содействие и поощрение развития трудового потенциала граждан; международное сотрудничество в решении проблем занятости населения [4, с. 268]. Указанные принципы реализуются через совокупность мер государственного воздействия на систему трудовых отношений, которые принимают как активную, так и пассивную формы. Активная политика занятости предполагает интенсивное воздействие государства на увеличение спроса на рабочую силу либо сокращение предложения труда. Пассивные меры регулирования занятости предусматривают выплаты пособий по безработице через систему социального страхования, обеспечение гарантий прожиточного минимума [5, с. 34—35].

Практика регулирования и защиты занятости в социальных государствах имеет свои особенности, обусловленные способом координации хозяйственной деятельности субъектов рыночных отношений. Анализируя «либеральную» политику организации и социальной поддержки занятости, необходимо указать на доминирование принципа рыночной конкуренции, идей индивидуальной свободы и частной выгоды. В такой модели институты собственности, контрактных соглашений, денег, корректируемые институтами гражданского общества, создают равенство возможностей и свободного доступа к деятельности (прием на работу), к условиям, которые обеспечивают возможность эффективной деятельности (бизнес) для всех членов общества. С другой стороны, успехи, достижения, уровень

благополучия человека зависят от его личной, персональной инициативы. Главной отличительной особенностью «консервативной» модели организации занятости населения является равновесие рыночных и социальных механизмов регулирования трудовых отношений, доминирование партнерских форм социального взаимодействия между наемными работниками и работодателями. Высокая степень социальной защиты различных категорий населения достигается посредством больших масштабов индивидуального и коллективного финансирования социальных программ; гарантий социальных прав и социальной поддержки наиболее уязвимых групп населения; осуществления исключительно адресного социального обеспечения. Рассматривая характеристики «социал-демократической» политики занятости, отметим следующее. Во-первых, это уравнивающая политика в области заработной платы и фискальной политики государства, преследующая цель социального равенства всех членов общества. Во-вторых, тарифные соглашения между предпринимателями и организациями профсоюзов обеспечивают выравнивание шкалы заработной платы за равный труд для различных отраслей экономики, квалифицированных и неквалифицированных рабочих, мужчин и женщин, индустриальных регионов и периферии. В-третьих, в данной модели действует чрезвычайно плотная прогрессивная шкала налога на доходы граждан, призванная сглаживать различия в величине доходов, получаемых через систему заработной платы. Успешный опыт реализации «либеральной», «консервативной» и «социал-демократической» моделей политики занятости, несмотря на их существенные различия, доказывает, что действие институтов социальной регуляции рыночных отношений приводит к одинаково высокому уровню материального благополучия населения [6, с. 30—33].

Социально-ориентированная рыночная модель экономики Республики Беларусь имеет свои особенности регулирования социально-трудовых отношений, которые выражаются в стимулировании ответственности человека за свое благополучие и благополучие своей семьи; обеспечении равных возможностей всем гражданам трудоспособного возраста в реализации права на труд; развитии институционального механизма согласования интересов основных субъектов социально-трудовых отношений; интеграции политики занятости в общую концепцию социально-экономического развития страны. Одной из актуальных задач государственной политики содействия занятости населения является вовлечение лиц с инвалидностью в сферу труда, поскольку этот вопрос стоит крайне остро. Сложившаяся ситуация обусловлена рядом серьезных проблем, важнейшими из которых являются:

- крайне низкий уровень занятости лиц с инвалидностью в общественном производстве, высокие показатели продолжительности безработицы по сравнению с другими категориями безработных и, как следствие, низкий уровень и качество жизни;

- отсутствие комплексной характеристики количественных и качественных параметров трудового потенциала населения с инвалидностью, их потребностей в объемах и видах профессиональной и трудовой реабилитации;

- несовершенство действующего механизма профессиональной и трудовой реабилитации;

- патерналистская роль государства в регулировании трудовых отношений лиц с инвалидностью, отсутствие социальной ответственности и заинтересованности в решении проблем у организаций и общественных объединений инвалидов, не нацеленность самих людей с инвалидностью на достижение экономической самостоятельности и независимости.

Современные направления содействия занятости населения с инвалидностью представлены в публикациях Е. В. Белозеровой. На основании проведенной оценки возможностей и ограничений исследуемой группы населения в сфере трудовых отношений автор указывает на отсутствие действенных механизмов реализации права на труд, дополнительных гарантий в сфере занятости в условиях недостаточного финансирования. Процессу социально-экономической интеграции граждан с инвалидностью мешает устоявшееся мнение среди работодателей о низкой производительности данной категории работников, их пассивности и иждивенческих установках [7, с. 224]. Сходную точку зрения на проблемы полноценной интеграции лиц с инвалидностью в жизнь общества высказывает

А. Б. Чещевик в монографии «Республика Беларусь в контексте мировой социальной политики». Автор, с одной стороны, отмечает прогрессивную направленность положений существующего национального законодательства, с другой — указывает, что многие законодательные нормы не реализуются по причине «отсутствия механизмов реализации положений, заявленных в законах, а также неадекватность социальных гарантий финансовым возможностям и ресурсам государства» [8, с. 156].

Анализ научных работ [9—12], посвященных теоретическому обоснованию направлений совершенствования политики занятости населения с инвалидностью, позволил определить, что наиболее полно рассмотрены теоретические подходы к регулированию занятости, представлены условия и факторы, влияющие на занятость лиц с инвалидностью, предлагаются новые методы и инструменты содействия занятости исследуемой группы населения. Вместе с тем слабо изучены причины низкой эффективности действующей системы профессиональной и трудовой реабилитации, недостаточно исследована роль безбарьерной среды в интеграции лиц с инвалидностью в трудовую сферу, основные принципы и направления политики занятости не отражают современного понимания природы и причин инвалидности. Отмеченные обстоятельства, наряду с недостаточной изученностью вопроса, определили необходимость разработки концептуального подхода к регулированию занятости населения с инвалидностью, отвечающего современным условиям хозяйствования.

В рыночной модели экономики патерналистская политика государства сменяется эффективной политикой регулирования социальной сферы. Значительное большинство населения в условиях рыночных отношений должно удовлетворять свои экономические потребности самостоятельно, нести ответственность за свое благосостояние и благосостояние своей семьи. В основе достижения и сохранения максимальной экономической самостоятельности и независимости человека с инвалидностью лежит его возможность реализации права на труд наравне с другими, возможность зарабатывать себе на жизнь трудом, который он свободно выбрал или на который свободно согласился. Формой реализации конституционных прав граждан на труд выступает государственная политика занятости населения. Очевидно, что обеспечение только дополнительных гарантий в области содействия занятости указанной группы населения нельзя признать достаточным, необходимо предоставить им возможность реализовывать свои способности к общественно полезной деятельности.

С точки зрения научно-теоретических и методологических основ совершенствования механизма содействия занятости населения с инвалидностью важно само понимание природы и причин инвалидности. В настоящем исследовании мы будем исходить из того, что инвалидность является результатом взаимодействия, происходящего между имеющими нарушения здоровья людьми и отношенческими и средовыми барьерами, которые мешают их полному и эффективному участию в жизни общества наравне с другими. В соответствии с данным подходом возможность участия человека с нарушениями здоровья в общественном производстве устанавливается исходя из его психофизического состояния, личностных факторов (которые в совокупности представляют трудовой потенциал) и факторов окружающей среды. Факторы окружающей среды являются внешними по отношению к человеку и могут оказывать положительное или отрицательное влияние на его трудоустройство, соответственно, выступать в качестве облегчающих факторов или барьеров. Окружающая среда с барьерами и без облегчающих факторов будет ограничивать возможность участия человека в труде, среда же с облегчающими факторами, наоборот, может способствовать его включению в общественное производство. К факторам окружающей среды в трудовой сфере следует отнести условия функционирования рынка труда (макроэкономический уровень), факторы производственной среды и трудового процесса (микроэкономический уровень). Поэтому обеспечение вовлечения людей с инвалидностью в общественное производство возможно в условиях, когда рынок труда и производственная среда являются открытыми, инклюзивными и доступными.

На основании вышеизложенного считаем, что долгосрочной целью политики занятости населения с инвалидностью является обеспечение условий для развития (восстановления) и реализации их способностей к общественно полезной деятельности. Достижение указанной цели возможно путем решения следующих задач:

1) совершенствование правовой базы, обеспечивающей защиту от дискриминации по признаку инвалидности в отношении всех вопросов, касающихся условий приема на работу, сохранения работы, продвижения по службе;

2) расширение возможностей на открытом рынке труда для трудоустройства граждан с инвалидностью и их продвижения по службе путем оказания индивидуальной поддержки в поиске, получении, сохранении и возобновлении работы;

3) поощрение трудоустройства в государственном секторе, содействие в организации предпринимательской деятельности;

4) расширение доступа к программам профессиональной и трудовой реабилитации;

5) создание адаптивной производственной среды, дополнительной организации рабочего места с учетом индивидуальных потребностей и возможностей человека с инвалидностью;

6) укрепление и развитие системы социального партнерства путем разделения ответственности между всеми участниками, заинтересованными в решении проблемы трудоустройства лиц с инвалидностью.

Обобщение проведенного исследования позволяет сформировать следующие принципы регулирования занятости населения с инвалидностью:

– признание людей с инвалидностью полноправными участниками социально-трудовых отношений, признание ценным их нынешнего и потенциального вклада в общее благосостояние;

– создание условий труда, учитывающих индивидуальные потребности и возможности лиц с инвалидностью;

– обеспечение доступа к физическому окружению, транспорту, информационно-коммуникационным технологиям и системам;

– формирование социальной ответственности всех участников трудовых отношений.

Реализация указанных положений в национальной политике содействия занятости позволит расширить возможности трудоустройства людей с инвалидностью, обеспечит их экономическую, социальную независимость и самостоятельность, повысит уровень и качество жизни.

Заключение. Данное исследование показало, что важнейшим направлением государственного регулирования социальной сферы является политика занятости населения, которая является основным связующим звеном между достижением экономического роста и созданием условий для развития общества и человека. Низкий уровень социально-экономической интеграции лиц с инвалидностью, а также недостаточная эффективность мер, которые предпринимаются сегодня в решении этой проблемы, требуют реконцептуализации государственной политики занятости адекватно современным условиям хозяйствования.

В статье внесены предложения по совершенствованию политики занятости населения с инвалидностью, суть которых заключается в обеспечении возможности развития (восстановления) и реализации их способностей к общественно полезной деятельности. Новизна авторского подхода заключается в определении возможности участия человека с инвалидностью в труде, который учитывает не только состояние его здоровья, но и способности к труду, а также состояние рынка труда и производственной среды. Полагаем, что использование выработанных направлений и принципов политики занятости населения с инвалидностью позволит расширить возможности их трудоустройства, повысить экономическую самостоятельность и независимость.

Список использованных источников

1. Социальное рыночное хозяйство: концепция, практический опыт и перспективы применения в России / под общ. ред. Р. М. Нуреева. — М. : ГУ-ВШЭ, 2007. — 325 с.
2. *Морова, А. П.* Социальная политика в сфере трудовых отношений / А. П. Морова. — Минск : ИСПИ, 2000. — 174 с.
3. Человеческий потенциал Республики Беларусь / С. Ю. Солодовников [и др.] ; под ред. П. Г. Никитенко. — Минск : Право и экономика, 2009. — 716 с.
4. *Зубко, Н. М.* Основы экономической теории / Н. М. Зубко, А. Н. Каллаур. — Минск : Выш. шк., 2011. — 428 с.
5. *Бондарь, Н. Н.* Социальная политика в Республике Беларусь / Н. Н. Бондарь, А. И. Терлиженко. — Минск : БГЭУ, 2005. — 146 с.
6. *Баяндуриян, Г. Л.* Политика занятости в социальных государствах: механизмы и противоречия / Г. Л. Баяндуриян. — Краснодар : Изд-во КубГТУ, 2005. — 55 с.
7. Социальная политика и социальная работа в изменяющейся России / Е. Н. Барябина [и др.]. — М. : ИНИОН РАН, 2002. — 453 с.
8. Республика Беларусь в контексте мировой социальной политики / под общ. ред. А. Б. Чещевика. — Минск : ИСПИ, 2004. — 220 с.
9. *Гашенина, Н. В.* Регулирование занятости инвалидов в регионе : автореф. дис. ... канд. экон. наук / Н. В. Гашенина. — Орел, 2007. — 22 с.
10. *Осипов, С. А.* Социализация и содействие трудовой занятости инвалидов в условиях трансформирующейся экономики региона : автореф. дис. ... канд. экон. наук / С. А. Осипов. — Воронеж, 2007. — 24 с.
11. *Разинов, А. Е.* Развитие организационно-экономических механизмов содействия занятости инвалидов: автореф. дис. ... канд. экон. наук / А. Е. Разинов. — М., 2013. — 25 с.
12. *Белькова, Н. М.* Развитие трудовой занятости инвалидов в современных условиях России : автореф. дис. ... канд. экон. наук / Н. М. Белькова. — М., 2012. — 26 с.